学术信息与动态

DOI: 10.5846/201901240182

华廷,赵文武.加速推进可持续发展目标,开启未来十年的行动和成就——联合国可持续发展目标峰会介评.生态学报,2019,39(20): - .
作者.题目.Acta Ecologica Sinica,2019,39(20): - .

加速推进可持续发展目标,开启未来十年的行动和成就

——联合国可持续发展目标峰会介评

华 廷[1,2],赵文武[1,2,*]

1 北京师范大学地理科学学部地表过程与资源生态国家重点实验室, 北京 100875

2 北京师范大学地理科学学部陆地表层系统科学与可持续发展研究院, 北京 100875

摘要:联合国可持续发展目标峰会于 2019 年 9 月 24、25 号在纽约召开, 各国政府的高层人员就加速推进 2030 年可持续发展议程进行了全面审议和讨论。目前就全球而言,因为致命冲突、气候危机、经济增长不平衡等原因,人类在推动实现可持续发展目标的道路上已经偏离了既定轨道。为此,大会通过了一项政治宣言,联合国成员国承诺在未来十年筹措资金,努力在 2030 年之前实现 17 项可持续发展目标(SDGs, Sustainable Development Goals),并且不让任何人掉队。同时,多国政府和组织结合自身情况,提出了 126 项 SDGs 加速行动(SDG Acceleration Actions)。我国代表在峰会上发表演讲指出,中国政府将可持续发展作为基本国策,全面深入落实 2030 年可持续发展议程,中国目前在脱贫、医疗、教育等方面进展明显,有望提前实现多项可持续发展目标。

关键词:可持续发展目标;应对策略;2030 年可持续发展议程;可持续发展

2015 年,联合国举行了可持续发展峰会,通过了《改变我们的世界:2030 年可持续发展议程》(Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development)[1]。该议程提出了包含了经济、社会、环境三个方面的 17 个可持续发展目标,旨在用 15 年的时间,确保在没有一个人掉队的条件下,应对气候变化以及消除一切形式的贫穷及不平等,实现可持续发展。

然而,经过了四年的发展,可持续发展综合评估报告显示:由于致命冲突、气候变化、经济增长不平衡等原因,人类在推动实现可持续发展目标的道路上已然偏离了既定的轨道;甚至从某种程度上说,人类迄今为止在可持续发展领域所取得的成果面临倒退的威胁[2]。

为了及时改变当前局面,政府、国际组织等领导人,在该峰会上一致通过了一份题为“为可持续发展行动与成就的十年做好准备”(Gearing up for a Decade of Action and Delivery for Sustainable Development)的政治宣言,承诺进一步提振雄心和动力,筹集资金、加强实施力度,按时、按计划实现可持续发展目标。我国外长王毅在峰会上发表演讲,表示中国政府将可持续发展作为基本国策,全面深入落实 2030 年可持续发展议程,近年来中国在扶贫、教育、医疗等方面进展明显,我国有望提前实现多项可持续发展目标。

基金项目:国家重点研发计划项目(2017YFA0604704)

收稿日期:2019-01-24; **修订日期**:2019-10-15

* 通讯作者 Corresponding author.E-mail: zhaoww@bnu.edu.cn

1 全球推动实现可持续发展目标的现状与挑战

2015 年,联合国峰会通过了“2030 年可持续发展议程”,该议程包含了 17 项可持续发展目标,旨在 2030 年前消除任何形式的贫困、实现平等以及应对气候变化,并确保没有一个人掉队。经过四年的执行期,联合国再次召开可持续发展目标峰会,发表综合评估报告,总结当前的可持续发展目标的执行情况和以及不利条件。

综合评估报告指出,部分可持续发展目标的进展出现了一些积极的信号,极端贫困和儿童死亡率持续下降,在防治肝炎等疾病方面正在取得长足进展,尤其是乙型肝炎病毒(HBV)的发生率已大大降低,性别平等及其相关目标也有所改善。同时,最为贫穷国家的电力供应已开始逐渐增加,全球范围内的劳动生产率有所提高,失业率也降低到金融危机前的水平。种种迹象表明,自 2015 年以来,许多国家的政府以及相关机构一直致力于提高可持续发展水平而努力工作。多国政府已将可持续发展目标作为优先的事项纳入国家层面的计划和政策中,地方政府、企业、学术界等对 2030 可持续发展目标做出积极应对,通过广泛的研究和倡议,确定了与目标实施相一致,并有望推进目标实施的潜在切入点。

然而,与 2030 年实现可持续发展目标所需要的程度相比,通往可持续转型的速度和规模尚存在较大的差距。到 2030 年,预计极端贫困率将达到 6%,无法实现消除极端贫困的全球目标,饥饿人数连续三年上升,生物多样性正在以惊人的速度丧失,数以百万计的物种濒临灭绝,温室气体排放也持续增加;在教育、卫生等领域,城乡差距也极为悬殊。总体而言,全球可持续发展形势不容乐观,执行情况的恶化趋势明显,人类迄今为止在可持续发展领域所取得的成果面临着倒退的威胁。

会议上,联合国秘书长古铁雷斯强调,承诺开展多边合作是推动全球可持续发展的核心;然而,目前该项承诺的推进面临严峻压力。世界许多地区的冲突和不稳定性加剧,造成了难以估量的损失,破坏了可持续发展目标的推进。经济环境的变化也使可持续发展目标的实现增加了挑战性,低收入国家的债务脆弱性近年来持续走高,除了新兴经济体的增长预期放缓外,发达经济体的总体增长率预期也会下降;一些国家政府采用更加全面的、保守的贸易保护主义措施,收入和财富不均的加剧很可能破坏实现可持续发展目标的努力。政府和机构间缺乏足够的信任,这也可能进一步妨碍实现可持续发展目标的进程。

对此,古铁雷斯表示实现可持续发展目标需要认识到足够的紧迫性,重振雄心;必须重新致力于多边主义,鼓励所有国家和可持续发展目标伙伴采取更快、更多的行动;关注最脆弱的群体,不让任何人掉队;确保充足和有针对性的筹资;加强机构建设,提高效率与包容性;支持地方政府的应对行动;加强经济的抗风险能力;加强可持续发展目标的数据收集工作;注重科技创新,尤其是数字转型。克服种种困难,努力实现 2030 年可持续发展目标。

2 加速实现全球可持续发展目标的行动与举措

为了扭转当前可持续发展所面临的困局,这场由政府、国际组织等领导人参加的峰会,通过了题为“为可持续发展行动与成就的十年做好准备”的政治宣言。这份政治宣言也是自 2015 年《亚的斯亚贝巴行动议程》(Addis Ababa Action Agenda)通过以来的首次围绕发展筹资问题的高级别对话。该宣言重申了《2030 年议程》不让任何一个人掉队的核心承诺,将采取更为切实的措施,支持弱势群体和最脆弱的国家;强调可持续发展目标与具体目标是整体、不可分割的;气候变化是当前最大的挑战之一,减缓和适应气候变化是最为紧迫的优先事项;彻底改革全球融资做法,呼吁各国将资金用于支持 17 项可持续发展目标的推动,弥补可持续发展目标的尚存的资金缺口,提高全球可持续发展水平。

据联合国的估计,实现可持续发展目标可为全球经济创造约 12 万亿美元的社会财富,到 2030 年可创造 3.8 亿个新的就业岗位,实现这一目标需要全球所有部门每年持续投资约 5-7 万亿美元。然而,受困于不均衡的经济增长、日益加剧的不平等、贸易限制措施、债务水平上升等原因,许多国家用于投资可持续发展目标的积极性和能力受到了严重影响,目前的投资水平远低于该数值。面对所需的转型变革以及巨大的融资需

求,联合国呼吁采取集体行动,激励成员国和私营部门等围绕增加可持续发展筹资提出新举措和具体行动。联合国希望可以动用私人资源对公共资金进行有效补充,发挥公共资金的支柱作用,按规模、按要求的进行金融体系的可持续转型,尽快让全球人民享受可持续发展的红利。

令人欣慰的是,部分金融机构对于联合国可持续发展目标的投资兴趣日益浓厚,投资活动日渐频繁。金融业越来越广泛地将气候相关风险纳入其决策过程,数字工具和金融创新也正在为可持续发展释放资金活力。一些具体的活动已然进行,依托世界银行的项目支持,非洲的可持续发展水平得到了有效的改善。圣多美和普林西比是一个岛国,受到了洪水、海岸侵蚀等自然灾害的影响。目前该国已经将气候风险纳入道路规划、公共建筑等基础设施建设中,旨在确保这些基础设施建立在远离海岸线的安全地带。

其他部分国家也分别宣布了一批措施或承诺,推动实现可持续发展目标。例如巴西承诺在 2030 年之前降低三分之一因非传染性疾病所导致的死亡率;墨西哥承诺让所有国民能够使用互联网;来自 25 个国家的企业团体共同承诺到 2050 年实现净零排放。诸如此类的由各国政府、组织机构和其他利益攸关方提出的为加快落实 2030 年可持续发展议程自愿采取具体措施或者承诺,被称为“SDGs 加速行动”(SDG Acceleration Actions)[3]。距联合国官方统计,截止到 2019 年 10 月初,世界各国政府、私营部门、民间团体及国际组织共提出 126 项“SDGs 加速行动”。其中,旨在推动 SDG16、SDG17、SDG8 这三项目标的相关行动,分别有 58 项、56 项、44 项措施。然而,目前提出“SDGs 加速行动”的多为英国、瑞典、荷兰等欧洲区域的政府以及国际相关机构,其他区域响应的积极性不高,所启动的行动措施也较少。

3　中国推动实现可持续发展目标的应对

中国外交部部长王毅在本次峰会上发表了题为“高举发展旗帜,共创美好未来”演讲。他表示中国政府一直致力于实现高质量发展,并将可持续发展作为基本国策,全面深入落实 2030 年议程。近年来,中国政府一直围绕着可持续发展目标持续发力,在脱贫、教育、医疗等方面进展明显,有力地推动了 SDG1、SDG4、SDG6、SDG15 等目标的发展,并有望提前实现多项目标。中国政府通过实行“精准扶贫”等政策,在过去 6 年间年均减贫人口达到 1300 万人,对全球消除贫困的贡献累计超过了 70%,并计划于 2020 年彻底消除绝对贫困,预计提前 10 年实现 SDG1。通过“九年义务教育”等措施,小学、初中的教育完成率接近 100%,远高于世界平均水平。努力推进“健康中国”的建设,医疗保险的覆盖率也极高,并且 2018 年中国的婴儿、产妇死亡率分别降至 6.1‰、0.183‰,有望提前实现相应的可持续发展目标。全面推进国土绿化行动,2012 年以来每年增加营造林、治理沙化土地面积分别约 7 万平方公里、3 万多平方公里。尤其在 2000-2017 年间,中国贡献了全球新增绿化面积的四分之一[4]。此外,中国政府也将通过推进共建“一带一路”,加大南南合作投入等措施,始终保持开放合作的态度,同国际社会一道,携手努力推进 2030 年可持续发展目标。

SDGs 的提出使得可持续发展从一个概念性的政治议程,转变为可依托于数据和科学手段的评价标准[5]。自可持续发展目标提出以后,我国学者就对其产生的过程、潜在的挑战进行了总结与归纳[6-7]。在可持续发展指标体系构建[8-9]、可持续发展目标间的关联[10-11]、对 SDG 的定量监测方案[12]、以及相关政策对我国可持续发展目标的影响[13]等领域,取得了突破性的进展,并适时发布《2030 年可持续发展国别方案》。结合目前国际上可持续发展目标的研究趋势以及我国体国情,在推动我国未来可持续发展目标过程中,需要加强:(1)完善适于我国的可持续发展指标监测体系;(2)推进可持续发展政策实施后的评估工作;(3)构建国家层面、亚国家层面的可持续发展目标模型;(4)围绕联合国可持续发展目标,逐步推动金融体系转型。

参考文献(References):

[1] Colglazier W, Maskus K E, Mungiupippidi A. SUSTAINABILITY. Sustainable development agenda: 2030. Science, 2015, 349(6252):1048.

[2] Special edition: progress towards the Sustainable Development Goals. https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2019/secretary-general-sdg-report-2019--EN.pdf

[3] https://sustainabledevelopment.un.org/sdgactions

[4] Chen C, Park T, Wang X H, Piao S L, Xu B D, Chaturvedi R K, Fuchs R, Brovkin V, Ciais P, Fensholt R, Tommervik H, Bala G, Zhu Z C, Nemani R R, Myneni R B. China and India lead in greening of the world through land-use management. Nature Sustainability, 2019, 2, 122-129.

[5] Stafford-Smith M, Cook C, Sokona Y, Elmqvist T, Fukushi K, Broadgate W, Jarzebski M P. Advancing sustainability science for the SDGs. Sustainability Science, 2018, 13(6): 1453-1467.

[6] 张军泽, 王帅, 赵文武, 刘焱序, 傅伯杰.可持续发展目标之间关系的研究进展与启示.生态学报, 2019,39(22):1-11.

[7] 吕永龙, 王一超, 苑晶晶, 贺桂珍. 关于中国推进实施可持续发展目标的若干思考. 中国人口·资源与环境, 2018,28(1):1-9.

[8] 朱婧, 孙新章, 何正. SDGs 框架下中国可持续发展评价指标研究.中国人口·资源与环境, 2018,28(12):9-18.

[9] 董仁才, 王韬, 张永霖, 张雪琦, 李欢欢. 中国城市可持续发展能力评估指标的元数据分析与管理. 生态学报, 2018, 38(11):3775-3783.

[10] 魏彦强, 李新, 高峰, 黄春林, 宋晓谕, 王宝, 马瀚青, 王鹏龙. 联合国 2030 年可持续发展目标框架及中国应对策略. 地球科学进展, 2018, 33(10): 193-204

[11] Fu B J, Wang S, Zhang J Z, Hou Z Q, Li J H. Unravelling the complexity in achieving the 17 sustainable-development goals. National Science Review, 2019: nwz038, doi: 10.10.1093/nsr/nzw038.

[12] 陈军, 任惠茹, 耿雯, 彭舒, 叶芳宏. 基于地理信息的可持续发展目标(SDGs)量化评估. 地理信息世界, 2018, 25(1): 1-7.

[13] Bryan B A, Gao L, Ye Y Q, Sun X F, Connor J D, Crossman N D, Stafford-Smith M, Wu J G, He C Y, Yu D Y, Liu Z F, Li A, Huang Q X, Ren H, Deng X Z, Zheng Hua, Niu J M, Han G D, Hou X Y. China′s response to a national land-system sustainability emergency. Nature, 2018, 559(7713): 193-204.